



Д.С. Дубровский

Эксперт ФБУ Ярославской области
судебной экспертизы Минюст России

ТЕРМИН «СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ» КАК ЭЛЕМЕНТ ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА СЛЕДОВАТЕЛЯ И СУДЕБНОГО ЭКСПЕРТА

Предлагается и обосновывается авторская трактовка весьма существенного для следственной и судебной практики термина «строительные работы».

Ключевые слова: строительные работы, производственный процесс, инженерные изыскания и проектирование, строительная продукция, судебная строительнотехническая экспертиза.

D. Dubrovsky

Forensic Examiner, Yaroslavl Forensic Science Laboratory
of the Russian Ministry of Justice

“CONSTRUCTION WORKS” AS AN ELEMENT OF THE INVESTIGATOR'S AND FORENSIC PRACTITIONER'S CONCEPTUAL FRAMEWORK

The author proposes and corroborates his own interpretation of the term “construction works”, which is widely used in investigative and forensic practice.

Keywords: construction works, production process, site investigation and project design, construction forensics.

Одним из вопросов, встающих перед лицом, которое ведет предварительное следствие и стадии возбуждения уголовного дела при обрушениях строительных объектов или их отдельных конструктивных элементов, является вопрос о том, произошло ли расследуемое событие вследствие

нарушений при ведении строительных работ (ст. 216 УК РФ).

В этих условиях необходим консультационный сведущий специалист (специалист, эксперт), обладающий знаниями, достаточными для оказания помощи в понимании отдельных терминов и понятий, используемых

в нормативно-технических документах, в том числе понятия «строительные работы».

В рассматриваемой ситуации определение «строительных работ» является ключевым. УК РФ не дает разъяснения данному термину. Более того, анализ диспозиций статей УК РФ, предусматривающих ответственность за незаконное проектирование, строительство и эксплуатацию специальных объектов, повлекшее за собой соответствующие негативные последствия, показывает, что законодатель не усмотрено четких границ между понятиями проектирования, строительства и эксплуатации объектов. Так, в диспозиции ст. 215 УК РФ говорится о нарушении правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов топливной энергетики, в ст. 269 УК РФ – о нарушении правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов. Комментарии к данным статьям УК РФ дают противоречивые толкования, относя в ст. 269 УК РФ проектирование к строительным работам¹, при том что в ст. 215 УК РФ данный процесс отделен от строительства. Ремонтные же работы (в том числе капитальный ремонт, реконструкция) относятся к строительству, так и к эксплуатации².

Дальнейший анализ показывает, что однозначная трактовка понятия «строительные работы» отсутствует не только в нормативно-правовых, но и в нормативно-технических документах.

В настоящее время базисом нормативного регулирования в сфере строительной деятельности являются «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Понятие «строительные работы» в них не содержится.

В ст. 1 Градостроительного кодекса «строительство» определено как создание зданий, строений, сооружений (в том числе

и месте сносимых объектов капитального строительства).

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» определяет жизненный цикл здания или сооружения – период, в течение которого осуществляются инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения.

Таким образом, с точки зрения указанных источников, строительство можно определить как процесс возведения здания, строения, сооружения, предшествующим по отношению к которому являются процессы, связанные с инженерными изысканиями и проектированием, последующими – связанные с эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом.

Учебная литература³ определяет строительные работы как совокупность строительных процессов, в результате которых появляется конечная (в виде законченного здания и сооружений) или промежуточная (в виде частей или конструктивных элементов) продукция, где строительные процессы представляют собой совокупность технологически связанных между собой рабочих операций, рабочие операции состоят из рабочих движений, приемов. Их различают по виду работ выполняемых методами или по способу выполнения (земляные, каменные, бетонные, монтажные, кровельные, изоляционные и т.д.), по области применения (общестроительные, специальные и вспомогательные).

Схожей позиции придерживался Верховный Суд СССР, чье определение строительных работ до сих пор является легитимным. Пленум Верховного Суд СССР в Постановлении от 5 декабря 1986 г. № 16 «О практике применения судами уголовного

¹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.И. Чучаева. М.: КОНТРАКТ, 2012; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. А.И. Рапог. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011.

² Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. В.М. Лебедев. 13-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.И. Чучаева. М.: КОНТРАКТ, 2012.

³ Технология строительного производства: учеб. для вузов / С.С. Атаев, Н.Н. Данилов, Б.В. Прыкин и др. М.: Стройиздат, 1984. 559 с.; Афанасьев А.А., Данилов Н.Н. и др. Технология строительных процессов: учеб. для вузов. М.: Высшая школа, 1997. 464 с.; Белецкий Б.Ф. Технология и механизация строительного производства: учеб. Изд. 3-е. Ростов н/Д: Феникс, 2004. 752 с.; Технология строительных процессов: учеб. для строит. вузов: в 2 ч. Ч. 1 / В.И. Теличенко, О.М. Терентьев, А.А. Лапидус. 2-е изд., испр. и доп. М.: Высшая школа, 2005. 392 с.; Соколов Г.К. Технология строительного производства: учеб. пособие для вузов. 2-е изд., перераб. М.: Издательский центр «Академия», 2007. 544 с.; Стаценко А.С. Технология строительного производства. Изд. 2-е. Ростов н/Д: Феникс, 2008. 415 с.; Рыжевская М.П. Технология строительного производства: учеб. пособие. Минск: Беларусь, 2010. 359 с.

з конод тельств , н пр вленного н охр - ну безоп сных условий труд и безоп сности горных, строительных и иных р бот» д л следующее р зьяснение: «Под “строительными р бот ми” применительно к ст. 215 УК РСФСР (ст. 216 УК РФ. – Прим. втор) ... следует поним ть земляные, к менные, бетонные, монтажные, демонтажные, изоляционные, кровельные, электромонтажные, отделочные, с нит рно-технические, погрузочно-р згрузочные и другие р боты, производимые н строительной площ дке в связи с возведением, реконструкцией, ремонтом, передвижением или сносом жилых зд ний, помещений и сооружений производственного, скл дского, бытового, общественного и иного н зн чения, т кже р боты вне строительной площ дки, связ нные с ремонтом и прокладкой линий связи, электросетей, дорог, коммуникаций теплосна бжения, г зосна бжения, водосна бжения, канализации и других инженерных сетей...».

В современных комментариях к УК РФ⁴ под строительными р бот ми поним - ется все строительное производство, т.е. производство общестроительных и специальных строительных р бот, выполняемых при новом строительстве, р ширении, реконструкции, техническом перевооружении, капитальном ремонте зданий и сооружений.

Следует отметить, что в вышеприведенные определения понятия «строительные р боты» содерж тельно не включены инженерные изыск ния и проектирование. Вопрос об отнесении д нных видов деятельности к исследуемому понятию является дискуссионным. С н шей точки зрения, включ ть проектные и изыск тельские р боты в понятие «строительные р боты» не следует по следующим основным причинам.

Не вызыв ет споров утверждение, что проектировщики н р вне с з к зчик ми, подрядчик ми, т кже поставщик ми и производителями строительных материалов и конструкций, изготовителями строительной техники и производственного оборудования являются уч стники строительства . Однако н лиз положений к к действующих в н стоящее время норм тивно-правовых и норм тивно-технических документов, т к и ут ривших силу пок зыв ет, что, несмотря н объективно существующую тесную взаимосвязь, инженерные изыск ния, проекти-

рование и строительство подр зделяются н с самостоятельные виды деятельности. Пример ми могут служить Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ (ред. от 29.12.2010) «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановление Правительства РФ от 21.03.2002 № 174 (ред. от 07.11.2008) «О лицензировании деятельности в области проектирования и строительства», Приказ Минрегион РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов р бот по инженерным изыск ниям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние н безопасность объектов капитального строительства».

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности⁵ т кже не включает деятельность в области архитектуры, инженерно-технического проектирования, инженерных изыск ний для строительства в категорию «строительство».

Необходимо отметить, что р ссм - трив емые виды деятельности, к к пр виле, выполняются р зными субъект ми:

- подрядными организациями, осуществляющими строительномонтажные р боты;
- проектно-изыск тельскими организациями, обслуживающими строительные организации.

Д нные специфические особенности субъектного состава отражены в Гражданском кодексе РФ⁶, где в ст. 702 к с самостоятельным видом договоров подряд з конод тель относит строительный подряд и подряд н выполнение проектных и изыск тельских р бот.

Р зличны и результаты деятельности перечисленных выше субъектов: в первом случае это строительная продукция⁷, во

⁴ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.М. Лебедев. 12-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

⁵ ОК 029–2007 (КДЕС. Ред. 1.1). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности. Утв. Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст.

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.

⁷ Законченные в строительстве и введенные в эксплуатацию здания и сооружения за установленный период времени; отдельные части зданий и сооружений (очереди, пролеты, секции), определяемые проектными, архитектурно-планировочными, конструктивными, организационно-технологическими решениями; объемы работ (м², м³, шт.), выполненные в определенный период времени (Технология строительных процессов: учеб. для строит. вузов: в 2 ч. Ч. 1 / В.И. Теличенко, О.М. Терентьев, А.А. Лапидус. 2-е изд., испр. и доп. М.: Высшая школа, 2005. С. 9).

втором – проектн я⁸.

В жным в р ссм трив емой ситу ции обстоятельством является и то, что с м процесс строительства, в отличие от процессов проектирования и изысканий, относится к источник м повышенной оп сности⁹.

Изложенное не позволяет согл ситься с мнением других исследов телей, относящих проектирование и инженерные изыскания к производству строительных работ. Т к, ряд второв¹⁰ выск зывается з р ширительное толков ние содерж ния понятия «строительные р боты», включ я в него, помимо непосредственно р бот по возведению зд ний, строений, сооружений (общестроительные, специ льные, вспомог тельные), инженерные изыск ния, проектирование, т кже процессы, связ нные с эксплу тцией, в том числе профил ктические исследов ния строительных объектов в целом и отдельных их элементов.

Следственн я пр ктик придерживив - ется иной позиции. Ошибки проектировщиков, т кже лиц, осуществлявших обследо-

в ния строительных конструкций зд ний, строений и сооружений с целью уст новления их технического состояния, повлекшие з собой гибель, т кже причинение тяжкого вред здоровью людей, кв лифицируются к к преступления против личности вследствие нен длеж щего исполнения лицом своих профессиональных обяз нностей. Пример ми здесь могут служить обвинения, выдвинутые следствием против рхитектор Нод р К нчели пост тьям 109 («Причинение смерти по неосторожности») и 118 («Причинение тяжкого вред здоровью») з допущенные ошибки при проектировании купол кв прк «Тр нсв ль»; против специ лист , проводившего техническое обследов ние обрушившегося б ссейн «Дельфин» в Пермском кр е (ст. 109, 118 УК РФ).

Подводя итог, с н шей точки зрения, для строительных р бот можно предложить следующее определение: **строительные р боты – совокупность производственных процессов¹¹, выполняемых н строительной площ дке¹² с целью созд ния, поддерж ния в н длеж щем состоянии (мор льном, техническом), перемещения, демонт ж строительной продукции, т кже вне строительной площ дки, но в технологической связи с т ковыми процесс ми.**

⁸ Совокупность текстовых и графических проектных документов, определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения, состав которых необходим для оценки соответствия принятых решений заданию на проектирование, требованиям законодательства, нормативным правовым актам, документам в области стандартизации и достаточен для разработки рабочей документации для строительства (ГОСТ Р 21.1001–2009. Система проектной документации для строительства. Общие положения. Утв. Приказом Ростехрегулирования от 31.07.2009 № 273-ст).

⁹ Ст. 1079 Гражданского кодекса РФ.

¹⁰ Кучерков И.А. Расследование преступных нарушений правил безопасности при проведении строительных работ: дис ... канд. юрид. наук: 12.00.09. М., 2003. С. 19–20; Веренич И.В. Использование специальных знаний в процессе расследования преступлений, совершенных в сфере строительства, эксплуатации зданий и сооружений: дис ... канд. юрид. наук: 12.00.09. М., 2010. С. 19–20; Бутырин А.Ю. Судебная строительно-техническая экспертиза в расследовании несчастных случаев и аварий: моногр. / М-во юстиции РФ; ГУ РФЦСЭ. М.: ГУ РФЦСЭ, 2003. С. 19–21.

¹¹ Совокупность действий людей с применением орудий труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство и оказание различных видов услуг (СНиП 12-03-2001. Безопасность труда в строительстве. Ч. 1. Общие требования, Прил. Б).

¹² Строительная площадка – ограждаемая территория, используемая для размещения возводимого объекта строительства, временных зданий и сооружений, техники, отвалов грунта, складирования строительных материалов, изделий, оборудования и выполнения строительно-монтажных работ (СНиП 12-01-2004. Организация строительства / одобрены Постановлением Госстроя РФ от 19.04.2004 № 70).