



**Чудиёвич Андрей Ром нович,**  
ведущий эксперт в области судебной  
строительно-технической экспертизы  
РФЦСЭ при Минюсте России

## **СТРОИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В СТРУКТУРЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ СУДЕБНОГО ЭКСПЕРТА-СТРОИТЕЛЯ**

В статье рассматривается ситуация, при которой остается неясным, какими нормами и правилами следует руководствоваться экспертам-строителям при проведении исследований.

---

**Chudievich A.R.**

### **CONSTRUCTION NORMS AND RULES IN THE STRUCTURE OF SPECIAL KNOWLEDGES OF AN EXPERT BUILDER**

The article examines the situation when it is unclear which norms and rules have to be applied by experts builders while conducting an investigation.

**Ключевые слов :** строительные нормы, специальные знания, судебная строительно-техническая экспертиза

**Keywords:** the building norms, special knowledge, judicial building-technical expert appraisal

В настоящее время в области строительства сложилась достаточно сложная ситуация, связанная с определением возможности применения отдельных строительных норм и правил (СНиП).

Проблемы использования норм и правил в профессиональной деятельности как собственно строителей, так и судебных экспертов-строителей связаны с тем, что в период с 2002 по 2005 г. постановлениями Госстроя России были утверждены «новые» нормы и правила. С их выходом одновременно (теми же постановлениями Госстроя России) признаны

утраченными силу соответствующие (по регламентируемым требованиям) «старые» строительные нормы и правила (действовавшие до 2002 г.). При этом введенным по постановлению Госстроя России «новыми» нормами и правилами Минюстом РФ было отложено в государственной регистрации. Такая ситуация дезорганизует работу экспертов-строителей, так как остается неясным, какими нормами и правилами («новыми» или «старыми») следует руководствоваться при проведении исследований и построении своих выводов о качестве и иных характеристиках продукции строительного производства.

Для того чтобы р зобр ться в д нной си- ту ции, втором выделено две группы норм - тивных документов, применение которых при проведении экспертных исследований вызы- в ет сомнения в их легитимности:

**1. Групп строительных норм и пр вил, действов вших до 2002 г. и призн нных утр тившими силу пост новлениями Госстроя России в связи с выходом «новых» норм и пр вил, регл ментирующих те же требов ния<sup>1</sup>**

1.1. СНиП 2.11.06-91 «Скл ды лесных м - тери лов. Противопож рные нормы проекти- ров ния», утверждены пост новлением Гос- строя СССР от 25.09.1991 г. № 12, д т введе- ния 1992-01-01. – М., 1992.

Пост новлением Госстроя России от 21.06.2003 г. № 94 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.07.2003 г.

1.2. СНиП 2.08.02-89\* «Общественные зд ния и сооружения», утверждены пост нов- лением Госуд рственного строительного ко- митет СССР от 16.05.1989 г. № 78, д т введе- ния 1990-01-01. – М., 1990.

Пост новлением Госстроя России от 23.06.2003 г. № 108 утверждены и введены в действие с 01.09.2003 г. СНиП 31-05-2003 «Общественные зд ния дминистр тивного н зн чения» вз мен СНиП 2.08.02-89\* (изд. до 2003 г.) в отношении зд ний для н учно- исследов тельских учреждений, проектных и общественных орг низ ций и зд ний упр влен- ния (см. п. 4 Предисловия СНиП 31-05-2003).

1.3. СНиП 2.04.07-86\* «Тепловые сети», утверждены пост новлением Госуд рственно- го строительного комитет СССР от 30.12.1986 г. № 75, д т введения 1988-01-01. – М., 1988.

Пост новлением Госстроя России от 24.06.2003 г. № 110 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.09.2003 г.

1.4. СНиП II-3-79\* «Строительн я тепло- техник », утверждены пост новлением Госу- д рственного комитет СССР по дел м строи- тельств от 14.03.1979 г. № 28, д т введения 1979-07-01. – М., 1979.

Пост новлением Госстроя России от 26.06.2003 г. № 113 призн ны утр тившими

силу н территории РФ с 01.10.2003 г.

1.5. СНиП 2.08.01-89\* «Жилые зд ния», утверждены пост новлением Госуд рственно- го строительного комитет СССР от 16.05.1989 г. № 78, д т введения 1990-01-01. – М., 1990.

Пост новлением Госстроя России от 23.06.2003 г. № 109 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.10.2003 г.

1.6. СНиП 2.04.14-88\* «Теплов я изоля- ция оборудов ния и трубопроводов», утверж- дены и введены в действие пост новлением Госуд рственного строительного комитет СССР от 09.08.1988 г. № 155, д т введения 1990-01-01. – М., 1990.

Пост новлением Госстроя России от 26.06.2003 г. № 114 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.11.2003 г.

1.7. СНиП 2.01.15-90 «Инженерн я з щит - т территорий, зд ний и сооружений от оп с- ных геологических процессов. Основные по- ложения проектиров ния», утверждены пост - новлением Госстроя СССР от 29.12.1990 г. № 118, д т введения 1992-01-01. – М., 1992.

Пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 125 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.01.2004 г.

1.8. СНиП II-12-77 «З щит от шум », утверждены пост новлением Госуд рствен- ного комитет СССР по дел м строительств от 14.06.1977 г. № 72, д т введения 1978-07- 01. – М., 1978.

Пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 136 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.01.2004 г.

1.9. СНиП 2.06.01-86\* «Гидротехнические сооружения. Основные положения проекти- ров ния», утверждены пост новлением Гос- строя СССР от 28.05.1986 г. № 71, д т введе- ния 1987-07-01. – М., 1987.

Пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 137 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.01.2004 г.

1.10. СНиП 2.04.05-91\* «Отопление, вен- тилиция и кондициониров ние», утверждены пост новлением Госуд рственного комите- т СССР по строительству и инвестициям от 28.11.1991 г., д т введения 1992-01-01. – М., 1992.

Пост новлением Госстроя России от 26.06.2003 г. № 115 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.01.2004 г.

1.11. СНиП 2.03.01-84\* «Бетонные и же- лезобетонные конструкции», утверждены по-

<sup>1</sup> Приводятся первоначальные реквизиты доку- ментов, без ук з ния последующих изменений и переизд ний.

ст новлением Госстроя СССР от 20.08.1984 г. № 136, д т введения 1986-01-01. – М., 1986.

Пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 127 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.03.2004 г.

1.12. СНиП 3.01.01-85\* «Орг низ ция строительного производств », утверждены пост новлением Госстроя СССР от 02.09.1985 г. № 140, д т введения 1986-01-01. – М., 1986.

Пост новлением Госстроя России от 19.04.2004 г. № 70 призн ны утр тившими силу н территории РФ с 01.01.2005 г.

## **2. Групп строительных норм и пр вил, введенных пост новлениями Госстроя России, но не прошедших госрегистрацию в уст новленном порядке**

2.1. СНиП 21-03-2003 «Скл ды лесных м тери лов. Противопож рные нормы», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 21.06.2003 г. № 94, д т введения 2003-07-01. – М., 2003. (Вз мен СНиП 2.11.06-91.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 18.03.2004 г. № 07/2936-ЮД).

2.2. СНиП 31-05-2003 «Общественные зд ния дминистр тивного н зн чения», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 23.06.2003 г. № 108, д т введения 2003-09-01. – М., 2003. (Вз мен СНиП 2.08.02\* – изд. до 2003 г.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 15.04.2004 г. № 07/3893-ЮД).

2.3. СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 24.06.2003 г. № 110, д т введения 2003-09-01. – М., 2003. (Вз мен СНиП 2.04.07-86\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 18.03.2004 г. № 07/2933-ЮД).

2.4. СНиП 23-02-2003 «Теплов я з щит зд ний», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 26.06.2003 г. № 113, д т введения 2003-10-01. – М., 2003. (Вз мен СНиП II-3-79\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 18.03.2004 г. № 07/2964-ЮД).

2.5. СНиП 31-01-2003 «Зд ния жилые многокв ртирные», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 23.06.2003 г. № 109, д т введения 2003-10-

01. – М., 2003. (Вз мен СНиП 2.08.01-89\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 16.04.2004 г. № 07/3971-ЮД).

2.6. СНиП 41-03-2003 «Теплов я изоляция оборудов ния и трубопроводов», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 26.06.2003 г. № 114, д т введения 2003-11-01. – М., 2003. (Вз мен СНиП 2.04.14-88\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 18.03.2004 г. № 07/2956-ЮД).

2.7. СНиП 22-02-2003 «Инженерн я з щит территорий, зд ний и сооружений от оп сных геологических процессов. Основные положения», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 125, д т введения 2004-01-01. – М., 2004. (Вз мен СНиП 2.01.15-90.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 18.03.2004 г. № 07/2935-ЮД).

2.8. СНиП 23-03-2003 «З щит от шум », приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 136, д т введения 2004-01-01. – М., 2004. (Вз мен СНиП II-12-77.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 15.04.2004 г. № 07/3892-ЮД).

2.9. СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 137, д т введения 2004-01-01. – М., 2004. (Вз мен СНиП 2.06.01-86\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 23.03.2004 г. № 07/3111-ЮД).

2.10. СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондициониров ние», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 26.06.2003 г. № 115, д т введения 2004-01-01. – М., 2004. (Вз мен СНиП 2.04.05-91\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 18.03.2004 г. № 07/2958-ЮД).

2.11. СНиП 52-01-2003 «Бетонные и железобетонные конструкции», утверждены и введены в действие пост новлением Госстроя России от 30.06.2003 г. № 127, д т введения 2004-03-01. – М., 2004. (Вз мен СНиП 2.03.01-84\*.)

Отк з но в госрегистрации (письмо Минюст России от 07.10.2004 г. № 07/9481-ЮД).

2.12. СНиП 12-01-2004 «Орг низ ция строительств », одобрены и введены в действие пост новлением Госстроя России от

19.04.2004 г. № 70, д т введения 2005-01-01. – М., 2004. (Вз мен СНиП 3.01.01-85\*.)

Отк з но в госрегистр ции (письмо Минюст России от 07.04.2005 г. № 01/2599-ВЯ).

2.13. СНиП 31-02-2001 «Дом жилые однокв ртирные», приняты и введены в действие пост новлением Госстроя России от 22.03.2001 г. № 35, д т введения 2002-01-01. – М., 2002. (Введены впервые.)

Отк з но в госрегистр ции (письмо Минюст России от 15.03.2004 г. № 07/2735-ЮД).

Ост вляя з р мк ми д нной ст ты причины, по которым Госстрой России отменил «ст рые» нормы и пр вил , действов вшие до 2002 г. (1-я групп документов), р ссмотрим основ ния для отк з в госрегистр ции «новым» (2-я групп документов). Н основ нии н лиз содерж тельной ч сти писем Минюст России, ук з нных выше, можно выделить четыре основные причины.

1) Все перечисленные строительные нормы и пр вил [2.1–2.13] в отдельных своих пункт х содерж т требов ния, носящие норм тивно-пр вовой х р ктер, именно – регл ментируют ответственность, пр в и обя з нности уч стников строительного производств , обеспечив ющие в конечном итоге безоп сность объектов строительства . При этом д нные требов ния являются еще и обяз тельными к исполнению. Н личие т ких требов ний в кт х технического регулиров ния, изд в емых Госстроем России, противоречит положениям Федер льного з кон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулиров нии»<sup>2</sup>. В соответствии с п. 3 ст. 4 д нного з кон федер льные орг ны исполнительной вл сти (в том числе Госстрой России) впр ве изд в ть в сфере технического регулиров ния кты *только рекомендательного характера*, з исключени ем случ ев, уст новленных ст. 5 этого з кон <sup>3</sup>.

2) Некоторые пункты строительных норм и пр вил [2.1–2.13] содерж т ссылки н кты федер льных орг нов исполнительной вл сти, не прошедших госуд рственную регистр цию. Н личие подобных ссылок противоречит положениям п. 6 Р зьяснений о применении Пр вил подготовки норм тивных пр вовых ктов

<sup>2</sup> Вступил в силу с 1 июля 2003 г.

<sup>3</sup> Ст ты 5 регл ментирует особенности технического регулиров ния в отношении оборонной продукции (р бот, услуг) и иных объектов, сведения о которых сост вляют госуд рственную т йну.

федер льных орг нов исполнительной вл сти и их госуд рственной регистр ции (утвержде ны прик зом Минюст России от 14.07.1999 г. № 217, з регистриров ны в Минюсте России 16.07.1999 г., регистр ционный № 1835). Кроме этого, пункты норм и пр вил [2.1–2.13] со держ т ссылки н положения иных норм тивных пр вовых ктов федер льных орг нов исполнительной вл сти, подлежа щих госуд рственной регистр ции. При этом не ук з ны их н именов ние, полное н именов ние федер льного орг н исполнительной вл сти, изд вшего (принявшего) кт, д т изд ния (принятия), номер, т кже регистр ционный номер, присвоенный им Минюстом России при госуд рственной регистр ции, и д т госуд рственной регистр ции. Ссылк в поступившем н госуд рственную регистр цию кте н норм тивный пр вовой кт федер льного орг н исполнительной вл сти, иного орг н (орг низ ции), не прошедший госуд рственную регистр цию, не допуск ется (письмо Минюст России от 15.04.2004 г. № 07/3892-ЮД).

3) Некоторые пункты строительных норм и пр вил [2.1–2.13] уст н влив ют термины и определения, одн ко Госстрой России не н делен т ким пр вом. В случ е воспроизведе ния понятий, уст новленных кт ми з коно д тельств Российской Федер ции, необходимо дел ть ссылки н эти кты (письмо Минюст России от 15.03.2004 г. № 07/2735-ЮД).

4) Некоторые нормы и пр вил [2.1–2.13] предст влены н госуд рственную регистр цию в Минюст России позднее 5-ти дней со дня их подпис ния (утверждения). Д нное обстоятельство н руш ет требов ния п. 12 Пр вил подготовки норм тивных пр вовых ктов федер льных орг нов исполнительной вл сти и их госуд рственной регистр ции, утвержденных пост новлением Пр вительств Российской Федер ции от 13.08.1997 г. № 1009 (с изменениями и дополнениями).

Норм тивные пр вовые кты, не прошедшие госуд рственную регистр цию в Министерстве юстиции, не влекут пр вовых последствий, к к не вступившие в силу, и не могут служить основ нием для регулиров ния соответствующих пр воотношений, применения с нкций к гр жд н м, должностным лиц м и орг низ циям з невыполнение содерж щихся в них предпис ний. Н ук з нные кты нель

зя ссылаются при рассмотрении споров<sup>4</sup>.

В соответствии с п. 15 указанных выше Приказов в течение 10 дней с момента получения от государственной регистрационной службы руководителю федерального органа исполнительной власти или лицу, исполняющему его обязанности, необходимо издать соответствующий документ об отмене нормативного правового акта, в регистрационной книге которого отозван и приложить его копию в Министерство юстиции (письмо Минюста России от 18.03.2004 г. № 07/2964-ЮД).

Таким образом, в настоящий период сложилась ситуация, при которой значительная часть системы отношений в строительстве не имеет нормативного регулирования, процесс строительного производства и его результаты остались за рамками регламентирующих документов. Положение, в котором оказались строители, по-своему уникально, так как проектирование, возведение и эксплуатация зданий и сооружений традиционно осуществлялись в условиях действия комплекса требований, выполнение которых являлось обязательным элементом их деятельности.

В данных условиях эффективное обеспечение должного качества продукции строительного производства невозможно. Весьма проблематичной становится и задача отве-

чающего требованиям процессуального законключения судебного эксперта, так как одним из критериев его оценки является обоснованность. Очевидно, что суждения эксперта, например, о качестве строительства вряд ли будут считаться обоснованными, если они не опираются на какую-либо норму или приказ.

В заключение следует сказать несколько слов по поводу возможности разделения требований в строительстве на «обязательные» и «рекомендательные».

Большинство положений нормативно-технической документации в строительстве содержит требования, которые, во-первых, регламентируют технические параметры строительных материалов, изделий, конструкций и систем; во-вторых, определяют ответственность, права и обязанности участников строительного производства. Действия этих требований создают систему нормативно-технического регулирования в строительстве, направленную на обеспечение должной несущей способности зданий, строений и сооружений, а также их способности выполнять свое функциональное назначение. От этого в конечном итоге зависит безопасность строительных объектов, а также жизнь и здоровье людей. Представляется, что такие требования в принципе не могут носить рекомендательный характер, так как подобный подход разрушает ранее выстроенную систему безопасности в строительстве и обеспечение жизнедеятельности строительных объектов. Решение данного вопроса, разумеется, требует отдельного рассмотрения.

---

<sup>4</sup> Пункт 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу указов Президента Российской Федерации, Приказов Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».