



А.Ю. Бутырин
з. ведущий л бор торией
ССТЭ ФБУ РФЦСЭ при
Минюсте России, д.ю.н.,
профессор Московского
госуд рственного
строительного университет



Е.Б. Ст тив
эксперт л бор тории
ССТЭ ФБУ РФЦСЭ при
Минюсте России



А.Р. Чудиёвич
ведущий эксперт
л бор тории ССТЭ ФБУ
РФЦСЭ при Минюсте
России

СУДЕБНАЯ СТРОИТЕЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР: ОБЩИЕ ЧЕРТЫ, РАЗЛИЧИЯ И ОСНОВЫ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Проводится анализ общих черт и различий таких видов деятельности как государственный строительный надзор и судебная строительно-техническая экспертиза, определяются их общие начала как основа для взаимодействия и совершенствования практики.

Ключевые слова: государственный строительный надзор, строительно-техническая экспертиза, исследование строительного объекта.

A. Butyrin, E. Stativa, A. Chudiyovich

FORENSIC ENGINEERING AND GOVERNMENT CONSTRUCTION INSPECTION: SIMILARITIES, DIFFERENCES AND GROUNDS FOR INTERACTION

The paper analyzes the common and distinctive features of government construction inspection and forensic engineering, and defines the shared ground that forms the basis for collaboration and advancement of these practices.

Keywords: government construction inspection, forensic engineering, examination of construction object.

Судебн я строительно-техническ я профессиональной деятельности, осуществ-
экспертиз (д лее – ССТЭ) и госуд рствен ляемых сведущими в обл сти строитель-
ный строительный н дзор (д лее – ГСН) ств лиц ми. При всех р зличиях они имеют
– дв регл ментиров нных з коном вид в своей основе единое позн в тельное н -

чло – необходимость уст новления соот-
ветствия технических х р ктеристик стро-
ительных объектов требов ниям специ ль-
ных норм, пр вил и регл ментов.

Д нное обстоятельство д ет повод
сопост вить эти дв вид деятельности по
ряду н иболее существенных спектов, вы-
явить их сходств и отличия; определить, в
конечном итоге, возможность обеспечения
конструктивного, вз имор звив ющего
влияния.

К ук з нным спект м относятся:
предмет, объект, з д чи, основы пр вово-
го регулиров ния, орг низ ционный мех -
низм и субъекты осуществления к ждого из
этих видов деятельности.

Р ссмотрим, прежде всего, **предмет
деятельности и з д чи**, которые реш ют-
ся, с одной стороны – ГСН, с другой – ССТЭ.

Согл сно п. 2 ст. 54 Гр достроитель-
ного кодекс Российской Федер ции (д -
лее – ГрК РФ) предметом госуд рственного
строительного н дзор является:

а) соответствие (несоответствие) вы-
полнения р бот и применяемых строитель-
ных м тери лов в процессе строительств ,
реконструкции, к пит льного ремонт объ-
ект к пит льного строительств , т же
результ тов т ких р бот требов ниям тех-
нических регл ментов, иных норм тивных
ктов и проектной документ ции;

б) выполнение (невыполнение) тре-
бов ний ч стей 2 и 3 ст. 52 ГрК РФ, предъ-
являемых к лиц м, осуществляющим стро-
ительство;

в) н личие (отсутствие) р зрешения
н строительство¹.

В соответствии с п. 4 Положения об
осуществлении госуд рственного строи-
тельного н дзор в Российской Федер -

ции² в случ е отсутствия технических регл -
ментов предметом госуд рственного стро-
ительного н дзор является соответствие
выполняемых р бот, применяемых строи-
тельных м тери лов и результ тов т ких
р бот:

а) строительным и с нит рно-эпидеми-
ологическим норм м и пр вил м;

б) норм м и пр вил м, действующим в
обл сти использо вания томной энергии,
гидротехнических сооружений и промыш-
ленной безо пности;

в) требов ниям пож рной безо пно-
сти, охр ны окруж ющей среды и объектов
культурного н следия;

г) иным пр вил м безо пности и госу-
д рственным ст нд рт м, т же требо-
в ниям других норм тивных пр вовых к-
тов Российской Федер ции и норм тивных
пр вовых ктов федер льных орг нов
исполнительной вл сти, подлежа щих обя-
з тельному исполнению при строительстве,
реконструкции, к пит льном ремонте объ-
ектов к пит льного строительств .

Согл сно п. 3 Положения об осущест-
влении госуд рственного строительного
н дзор в Российской Федер ции з д чей
ГСН является предупреждение, выявление
и пресечение н рушений, допущенных з -
стройщиком, з к зчиком, т же лицом,
осуществляющим строительство н осно-
в нии договор с з стройщиком или з к з-
чиком:

а) при строительстве – норм тивно
обусловленных требов ний к осуществле-
нию подготовки земельного уч стк и вы-
полнению земляных р бот, р бот по монт -
жу фонд ментов, конструкций подземной и
н дземной ч стей, сетей инженерно-техни-
ческого обеспечения (в том числе внутрен-
них и н ружных сетей), инженерных систем
и оборудов ния;

б) при реконструкции – требов ний
к выполнению р бот по подготовке объек-
т к пит льного строительств для рекон-
струкции, р бот по усилению и (или) монт -
жу фонд мент и конструкций подземной и
н дземной ч стей, изменению п р метров
объект к пит льного строительств , его
ч стей и к честв инженерно-технического
обеспечения.

*Т ким обр зом, госуд рственный
строительный н дзор – это специ льный*

¹ В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрК РФ «виды работ по строи-
тельству, реконструкции, капитальному ремонту объектов
капитального строительства, которые оказывают влияние
на безопасность объектов капитального строительства,
должны выполняться только индивидуальными предпри-
имателями или юридическими лицами, имеющими вы-
данные саморегулируемой организацией свидетельства о
допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строи-
тельству, реконструкции, капитальному ремонту объектов
капитального строительства могут выполняться любыми
физическими или юридическими лицами».

Согласно ч. 3 ст. 52 ГрК РФ «лицом, осуществляющим стро-
ительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта
капитального строительства (далее – лицо, осуществляю-
щее строительство), может являться застройщик либо при-
влекаемое застройщиком или техническим заказчиком на
основании договора физическое или юридическое лицо».

² Положение об осуществлении государственного строи-
тельного надзора в Российской Федерации (утверждено
Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 г. № 54).

вид исполнительно-проектной деятельности, осуществляемой с целью выявления соответствия деятельности поднадзорного объекта требованиям пророческих и технических норм, реализуемой посредством наблюдения и проверки, с проведением оргнов надзор привлечение виновных лиц к административной ответственности³.

В конечном итоге деятельность ГСН направлена на защиту прав граждан и организаций безопасную эксплуатацию - качественной продукции строительного производства.

Цели ГСН соотносятся с целями судопроизводства⁴. Так, целью уголовного судопроизводства является защита прав и законных интересов пророческих лиц и организаций, потерпевших от преступлений; гражданско-зачитан рушенных интересов всех субъектов, вовлеченных в сферу спорных отношений; арбитражного – лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Задача судебно-экспертной деятельности состоит в организации и производстве экспертиз по конкретным судебным делам.

ССТЭ – это процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи экспертом заключения по вопросам, требующим специальных знаний в области строительства, строительства, ствляющимся судьей, органом дознания, лицом, проводящим дознание, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих дознанию по конкретному делу (уголовному, гражданскому, арбитражному либо делу об административном правонарушении).

При этом предмет исследований, проводимых в рамках ССТЭ, представляя собой фактические данные, установленные экспертом по конкретным судебным делам, значительно шире, чем предмет исследований, проводимых в рамках ГСН, и кроме них включает в себя:

причины, условия, обстоятельств и механизмы разрушения строительных объ-

ектов, возникновения и развития в их конструкциях деструктивных процессов;

стоимость строительства и выполнения строительных и ремонтно-восстановительных работ на строительных объектах; рыночную, ликвидационную и иную стоимость строительных объектов и земельных участков, функционально связанных с ними; виды, качество и объемы выполненных и выполняемых строительных работ;

возможность и варианты использования объектов недвижимости между их совладельцами в соответствии с условиями, заданными судом при рассмотрении споров о праве собственности на строительные объекты и земельные участки, связанные с этими объектами функционально.

Таким образом, общим предметом исследований, проводимых в рамках производства ССТЭ и осуществления ГСН, является соответствие строительного объекта определенной норме, правилу, регламенту. В ССТЭ такие исследования называются нормативно-техническими или нормативно-девиантными⁵.

Рассмотрим теперь **основы правового регулирования** судебной строительно-технической экспертизы и государственного строительного надзора.

ГСН как вид деятельности регламентируется законодательством о государственной деятельности, которое включает в себя:

федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации (прежде всего - Градостроительный кодекс Российской Федерации);

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»).

Судебно-экспертная деятельность, в свою очередь, регламентируется, прежде всего, отраслевым процессуальным законодательством, которое включает в себя:

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;

³ См.: Бутаева Е.М. Государственное регулирование градостроительной деятельности и безопасность // Право и безопасность. 2009. № 4 (33).

⁴ Судопроизводство – регулируемая процессуальным законодательством деятельность суда или судьи в ходе судебного разбирательства гражданских, административных и уголовных дел, а также деятельность дознавателя и следователя при возбуждении уголовного дела, проведении дознания и предварительного следствия.

⁵ Девиантность – отклонение от нормы.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Технический кодекс Российской Федерации.

К этому следует добавить Федеральный закон № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»⁶, другие федеральные законы, а также нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие организацию и производство судебной экспертизы.

Таким образом, виды деятельности, осуществляемой в рамках ГСН и ССТЭ, регламентируются различными нормативно-правовыми актами; основы их правового регулирования в определенной степени обособлены друг от друга.

Далее рассмотрим подлежащие субъекты деятельности, осуществляющие, с одной стороны, государственный строительный надзор, с другой – производство ССТЭ.

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок.

Проверки проводятся должностными лицами органов государственного строительного надзора, уполномоченными на основании соответствующего распоряжения (приказа) органов государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, указанных в ч. 6 ст. 52 и ч. 3 ст. 53 ГраК РФ⁷, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это – субъекты, осуществляющие

проверку в рамках ГСН. Субъектами, деятельность которых подлежит проверке, являются заказчик и лица, осуществляющие строительство: застройщик, другие физические и юридические лица, соответствующие требованиям, изложенным в ч. 3 ст. 52 ГраК РФ.

Субъектами (участниками) судебной строительно-технической экспертизы являются органы и лица, принимающие участие в ее производстве и иные соответствующие лица по вменяемым им обязанностям. Их можно разделить на три категории:

1. Органы и лица, назначаемые экспертизу. В уголовном процессе – это суд, следователь, дознаватель; в гражданском и арбитражном – суд (судья); в административном кроме судьи – органы и должностные лица, у которых в производстве находится дело об административном правонарушении. Правом назначения экспертизы обладают также мировые судьи и нотариусы.

Мировые судьи в соответствии со своей компетенцией, определенной Федеральным законом № 188-ФЗ «О мировых судьях Российской Федерации»⁸, назначают не более чем на один ССТЭ по гражданским делам – о разделе между собственниками имущества (п. 4 ч. 1 ст. 33 Закона). В эту же категорию входят дела, связанные с земельным делом домовладений, а также требующие оценки квартир, иных объектов недвижимости жилищной либо градостроительной сферы; дела об определении порядка пользования земельными участками, строениями и другим недвижимым имуществом (п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона). По делам об административных правонарушениях ССТЭ может назначаться по ст. 16.6 КоАП (непринятие мер в случае взыскания или действия непреодолимой силы) – при необходимости решения вопросов о соответствии специальным правилам действий лиц, в обязанности которых входило обеспечение безопасных и безвредных условий труда на том производственном участке, где произошел инцидент; по ст. 9.4 КоАП (нарушение требований нормативных документов в области строительства); по ст. 9.5 КоАП (нарушение установленных порядка строительства объектов, приемки, ввода их в эксплуатацию и пр.).

⁶ Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» № 73-ФЗ от 31.05.2001 г. (ред. от 06.12.2011 г.).

⁷ Согласно ч. 6 ст. 52 ГраК РФ «лицо, осуществляющее строительство, обязано... извещать застройщика или технического заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов». В соответствии с ч. 3 ст. 53 ГраК РФ «лицо, осуществляющее строительство, обязано извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объекте капитального строительства».

⁸ Федеральный закон «О мировых судьях Российской Федерации» № 188-ФЗ от 17.12.1998 г. (ред. от 04.03.2013 г.).

Согласно ст. 102, ст. 103 Федерального закона от 11.02.1993 г. № 4462-1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» экспертизу может быть назначен нотариусом по просьбе заинтересованных лиц при возбуждении дел судом или административным органом, если есть основания полагать, что предмет доказательств впоследствии будет невозможно или затруднительно. Тогда эксперт-строитель может определить стоимость строения, подлежащего сносу, с тем, чтобы впоследствии истец, имея основания считать снос непервомерным, смог доказать обосновать величину подлежащей взысканию суммы при подходе искового возмещения убытка. При этом возмещение не входит обеспечение доказательств по делу, находящемуся в момент обращения к нему заинтересованных лиц в производстве, поэтому экспертизу, назначенную нотариусом, не может считаться судебной в том смысле, который вкладывается в это понятие, когда говорится об экспертизе, назначенной дознанием, следователем и судом.

2. Лица, осуществляющие производство экспертизы – эксперт (сотрудник судебно-экспертного учреждения (далее СЭУ) или сведущее лицо, не являющееся таковым), руководитель СЭУ.

3. Участники судопроизводства (в узком значении этого понятия, то есть лица, имеющие по делу собственный или представляемый интерес). В уголовном процессе – это подозреваемый, обвиняемый, защитник, потерпевший, его законные представители; в гражданском – стороны по делу, третьи лица; лица, обращающиеся в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц или вступающие в процесс в связи с этим в целях защиты ключевых; заявители и другие заинтересованные лица по делам особого производства и по делам, возникающим из публичных правоотношений; в арбитражном – стороны, заявители и заинтересованные лица – по делам особого производства, по делам о несостоятельности (банкротстве) и в иных случаях, предусмотренных АПК РФ; третьи лица; государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы, обратившиеся в арбитражный суд в случаях, предусмотренных АПК РФ; в административном процессе – лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном нарушении; потерпев-

ший, законные представители физических и юридических лиц, защитник.

Следует отметить, что в роли субъектов ССТЭ здесь представлены, в частности, те же законники и лица, осуществляющие строительство, только они приобретают конкретный процессуальный статус – как представители истца или ответчика (в арбитражном процессе), истцы и ответчики (в гражданском процессе), обвиняемые, подозреваемые или потерпевшие (в уголовном процессе).

Таким образом, круг субъектов ССТЭ значительно шире, чем круг субъектов ГСН.

Сопоставляя **орг низ ционный мех низм осуществления деятельности** ГСН в отношении конкретного объекта с одной стороны, и судебно-экспертной деятельности – с другой, следует отметить, что в этой области имеются существенные отличия.

Условиями начала работы ГСН по конкретному объекту являются:

1. Извещение о начале строительства (от застройщика, с приложением документа⁹ согласно ч. 5 ст. 52 ГК РФ).

2. Разрешение на строительство (от органа, выдающего разрешение, согласно ч. 15 ст. 51 ГК РФ).

3. Обращения физических, юридических лиц (согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. № 54).

4. Информация, полученная от лабораторно-испытательного центра Инспекции ГСН.

Основанием для производства ССТЭ является определение суда (например, в арбитражном и гражданском судопроизводстве) либо постановление следователя в уголовном. В первом случае это ст. 82 АПК РФ, ст. 79 ГПК РФ, во втором – ст. 195 УПК РФ.

Общий порядок назначения судебной экспертизы сводится к следующему:

формирование в процессе судопроизводства по конкретному делу ситуации, требующей для своего разрешения использования специальных строительно-технических знаний;

констатация органом (лицом), осуществляющим производство по делу, не-

⁹ Имеется в виду положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 ГК РФ.

обходимости в использовании специальных строительно-технических знаний для установления и (или) расследования имеющих значение для дел фактов;

выбор экспертного учреждения или эксперта, выяснение его компетентности, а также возможных оснований для отвода эксперта, согласование с ним либо с руководителем СЭУ вопросов, подлежащих рассмотрению, и их формулирование, а также сроков проведения экспертизы;

вынесение постановления (определения) об назначении экспертизы; ознакомление с ним соответствующих участников процесса; разъяснение им их прав и обязанностей в связи с назначением и производством экспертизы;

направление постановления (определения) об назначении экспертизы и материалы дел в СЭУ или вручение их эксперту, не являющемуся сотрудником того; разъяснение ему его прав и обязанностей, предупреждение об ответственности, связанной с производством экспертизы.

Структура производств судебной экспертизы достаточно проста: это проведение исследований и оформление заключения эксперта с последующим направлением этого документа органу (лицу), назначившему экспертизу.

Структура действий ГСН более сложная и включает в себя следующее:

- признание назначении должностных лиц, осуществляющих ГСН;
- составление программы проведения проверок;
- оформление дел по каждому объекту;
- плановые проверки (по этапам строительства);
- внеплановые проверки (то есть проверки устранения нарушений по жалобам и обращениям физических и юридических лиц, органов власти и управления);
- итоговая проверка.

Это предполагает оформление следующих документов:

- акты проверок и акт итоговой проверки;
- извещения об устранении выявленных нарушений;
- предписания об устранении выявленных нарушений;
- извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, в том числе – итоговой;

- извещения в случае возникновения аварийных ситуаций.

В итоге – обращение застройщика или заказчика к выдателям заключения о соответствии выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации и наконец – решение о выдаче либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке. При рассмотрении дела, как правило, назначается ССТЭ и заключение эксперта ложится в основу судебного решения. В этой части происходит своего рода «пересечение» государственного строительного надзора и судебной строительно-технической экспертизы.

Более сложная структура выполнения действий, так и системы документации ГСН по отношению к ССТЭ во многом объясняется различиями содержания этих видов деятельности и отличиями в целях их осуществления.

Что касается организационных проблем, связанных с осмотром (на турными исследованиями) строительного объекта, то в рамках ГСН они решаются проще, чем при производстве ССТЭ, так как в последнем случае они никак не связаны процессуально (то есть в законном порядке) не регулируются, эксперт при этом, как отмечалось ранее, не обладает специальными полномочиями и поэтому ему приходится преодолевать порой весьма значительные препятствия, создаваемые стороной по делу, не заинтересованной в его скорейшем рассмотрении и решении¹⁰.

Должностные лица органов ГСН проведении проверок, напротив, наделены следующими полномочиями:

а) беспрепятственно посещать объекты капитального строительства;

б) требовать от заказчика, застройщика или подрядчика представления ре-

¹⁰ Согласно ст. 110 Федерального закона № 73-ФЗ от 31.05.2001 г. «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» обязанность обеспечения доступа эксперта к объекту исследования возлагается на орган (лицо), назначивший экспертизу. И если в уголовном процессе этот доступ дознавателем или следователем, как правило, на практике обеспечивается, то в гражданском и арбитражном процессах механизм обеспечения доступа эксперта к объекту исследования до сих пор остается неотрегулированным.

зультатов выполненных работ, исполнительной документации, общего и (или) специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов;

в) требовать от заказчика, застройщик или подрядчик проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов¹¹, если это необходимо при проведении строительного контроля, но не было осуществлено;

г) составлять по результатам проведенных проверок акты, на основании которых выносятся предписания об устранении выявленных нарушений;

д) вносить записи о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальные журналы;

е) составлять протоколы об административных правонарушениях и (или) рассмотреть дела об административных правонарушениях, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации¹².

Таким образом, объем полномочий у должностных лиц органов ГСН значительно шире, чем у судебных экспертов.

Что касается собственно исследований, проведенных на определение соответствия характеристик строительного объекта или результатов выполнения строительных или ремонтно-восстановительных работ техническим регламентам, нормам и правилам, то в этой части к при проведении ГСН, так и ССТЭ существуют общие проблемы.

В настоящее время в области строительства сложилась достаточно сложная ситуация, связанная с определением воз-

можности применения отдельных строительных норм и правил.

Проблемы использования нормативных требований в профессиональной деятельности к собственным строителям, так и судебных экспертов-строителей связаны с тем, что с июля 2003 года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – ФЗ № 184).

Положениями этого закона все требования в сфере технического регулирования редуцированы в обязательные и подлежащие исполнению на добровольной основе (рекомендательные).

До принятия Федерального закона № 184 вопрос об обязательных требованиях к продукции и другим объектам регулирования в законе РФ «Об стандартизации», принятым в 1993 году. В соответствии с данным законом обязательные требования устанавливались в государственных стандартах, принятых федеральными органами исполнительной власти, причем не только на продукцию, как это предусмотрено ФЗ № 184, но также на работы и услуги. Действие государственных стандартов сохраняется до вступления в силу соответствующих технических регламентов, и только в части, отвечающей целям технического регулирования:

- защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
 - охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
 - предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе – потребителей;
- обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Согласно п. 1 ст. 46 ФЗ № 184 со дня вступления в силу этого закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции и процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, ранее установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части,

¹¹ При этом могут быть задействованы эксперты-строители, в данном случае осуществляющие свою деятельность за рамками судопроизводства – на договорной основе в установленном законом порядке.

¹² При этом могут быть задействованы эксперты-строители, в данном случае осуществляющие свою деятельность за рамками судопроизводства – на договорной основе в установленном законом порядке.

соответствующей целям технического регулирования.

Технический регламент – документ, который принимается международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или Федеральным законом¹³, или Указом Президента Российской Федерации, либо Постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Из текста ФЗ № 184 следует, что технические регламенты должны быть приняты в течение семи лет со дня вступления в силу данного Федерального закона.

Но этого не произошло. В настоящее время ранее существовавшая нормативно-техническая документация в строительстве не заменена соответствующими техническими регламентами. При этом отдельные технические регламенты были введены в действие.

В части порядка применения специальных требований в области строительства здесь следует отметить положения Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ¹⁴; далее – ФЗ № 384).

В соответствии с ч. 3 ст. 42 ФЗ № 384 с 21.06.2010 г. вступило в действие Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 1047-р «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»».

В соответствии с ч. 4 ст. 42 ФЗ № 384 с 01.06.2010 г. вступил в действие Приказ Росстандарта от 01.06.2010 г. № 2079 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»» (с изменениями на 18.05.2011 г.).

Согласно ч. 5 ст. 42 ФЗ № 384 уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не позднее 1 июля 2012 года осуществляет attuazione строительных норм и правил, признанных в соответствии с настоящим Федеральным законом сводами правил и включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации и указанный в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень национальных стандартов и сводов правил.

В настоящее время соответствующие изменения в указанные перечни не ходят на стадии подготовки. Отмечается, что во время переходного периода утратившие силу своды правил не отменяют действия существующих сводов правил. Их измен будет произведен путем внесения соответствующих изменений в перечни стандартов и сводов правил.

Таким образом, используемая в ССТЭ и ГСН систематизированная нормативно-техническая документация, регламентирующая требования, предъявляемые к продукции строительного производства, находится в процессе непрерывного изменения, что создает общие проблемы как для экспертов-строителей, так и для сотрудников государственного строительного надзора.

При этом проводимые в рамках ГСН и ССТЭ исследования имеют одну цель – установление качества строительства, ответственность за результат которой возлагается на действующих норм и правил.

Общими также являются виды исследований, предшествующих нормативно-техническим. К ним относятся:

- экзистенциальные (установление наличия объекта);
- идентификационные (установление тождества объекта и его отнесения

¹³ Согласно п. 1 ст. 9 ФЗ № 184 технический регламент принимается федеральным законом в порядке, установленном для принятия федеральных законов. Только в особых случаях (см. ст. 10 ФЗ № 184) технический регламент может быть издан по Указу Президента РФ или по Постановлению Правительства РФ.

¹⁴ Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», дата начала действия 01.07.2010 г.

¹⁵ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

в проектной и исполнительной документации);

- ситуационно-логические (устновление расположения подлежащего исследованию объекта относительно иных зданий, строений и сооружений);
- трибутивные (устновление свойств объекта, прежде всего – свойств безопасности);
- классификационные (устновление принадлежности объекта к определенному виду, типу, классу: например, классу огнестойкости);
- диагностические (устновление технического состояния объекта; и более конкретно темные исследования при проведении реконструкции и капитального ремонта зданий и сооружений).

Установление несоответствия технических характеристик исследуемого объекта требованиям специальных норм и правил как при производстве ССТЭ, так и при проведении ГСН, как правило, влечет за собой необходимость установления возможности и экономической целесообразности устранения этих несоответствий.

Проводятся, тем самым, одни и те же исследования (они имеют общий объект и предмет для ССТЭ и ГСН), это означает, что осуществляться они должны на единой (общей) методической базе. Ее формирование и развитие с учетом изменяющейся НТД – общая задача ССТЭ и ГСН, и она может решаться сообща: совместная деятельность в этой области может обеспечить значительное повышение ее эффективности.

То же самое можно сказать и о подготовке кадров, осуществляющих надзор за строительством и проводящих экспертизу строительных объектов. В этой области также целесообразно объединить усилия.

Примером могут служить организованные в Московском государственном строительном университете курсы профессиональной переподготовки по теме «Судебные строительско-технические и стоимостная экспертизы», которые уже проходят, и схожие курсы по ГСН, проведение которых только планируется.

Программы подготовки слушателей должны включать в себя общие методические принципы – основу исследовательской работы ГСН и судебных экспертов-строителей.